



# **«Единое экономическое пространство - новые возможности для развития конкуренции на рынках перевозок»**

ФАС России  
2014 г.

# Договор о Евразийском экономическом союзе



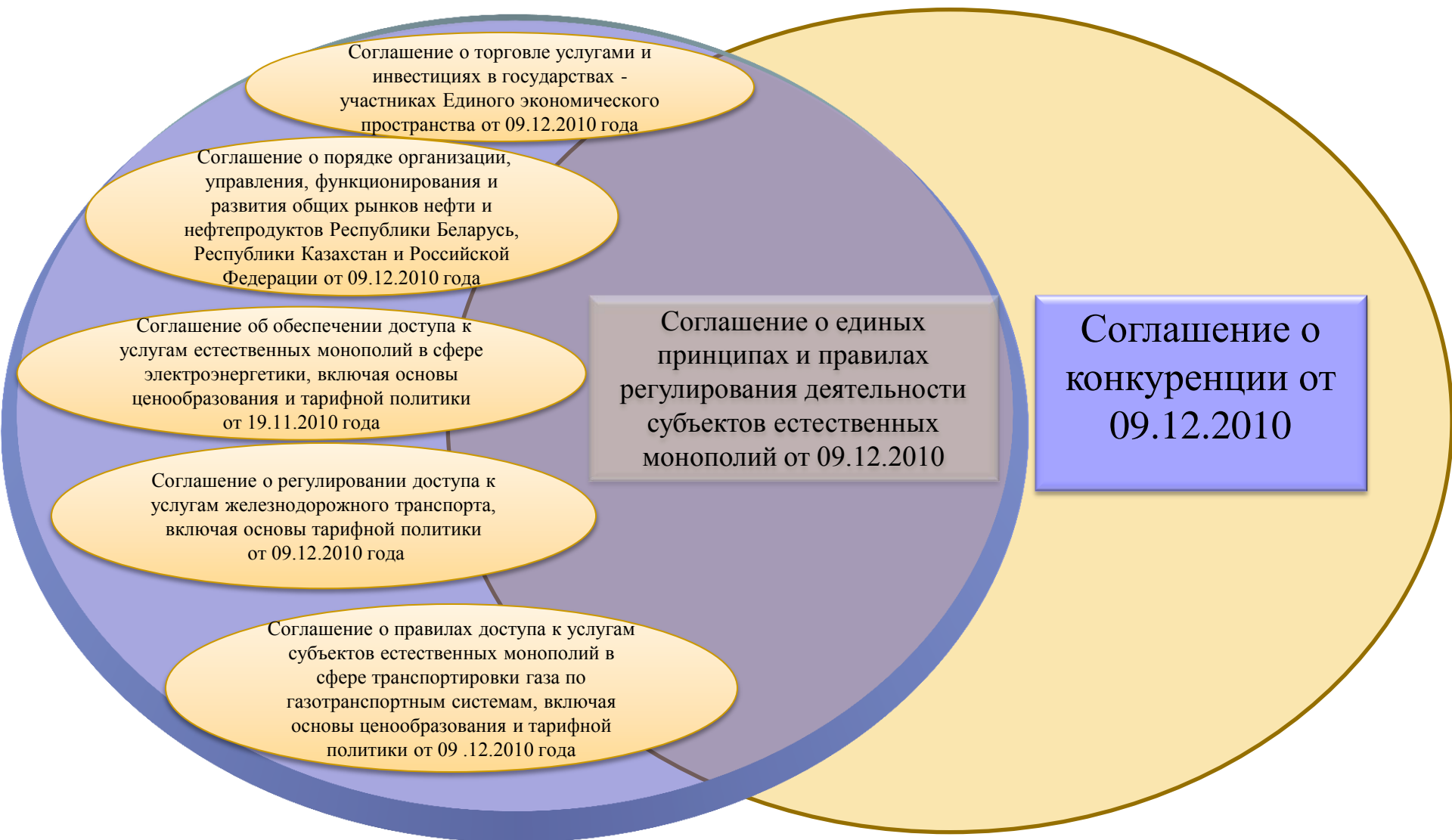
**29.05.2014** Президентами РФ, РБ, РК  
подписан Договор о Евразийском  
экономическом союзе

**Ратификация Договора о ЕЭС в РФ –  
26.09.2014**

**Договор о ЕЭС вступает в силу с  
01.01.2015**

**В основе Договора о ЕЭС более 20  
Соглашений, подписанных в 2010 г.**

# Соотношение норм Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции и Соглашения о регулировании деятельности естественных монополий



# Договор о Евразийском экономическом союзе



## СТРУКТУРА ДОГОВОРА О ЕЭС

### Часть первая. Институциональная часть

- Раздел I. Общие положения (базовый понятийный аппарат)
- Раздел II. Основные принципы, задачи и полномочия союза
- Раздел III. Органы союза (компетенции и полномочия Комиссии)
- Раздел IV. Бюджет союза

### Часть вторая. Таможенный союз

- Раздел V. Информационное взаимодействие и статистика
- Раздел VI. Функционирование таможенного союза
- Раздел VII. Регулирование обращения лекарственных средств и медицинских изделий
- Раздел VIII. Таможенное регулирование в союзе
- Раздел IX. Внешнеторговая политика
- Раздел X. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры
- Раздел XII. Защита прав потребителей

### Часть третья. Единое экономическое пространство

- Раздел XIII. Макроэкономическая политика
- Раздел XIV. Валютная политика
- Раздел XV. Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиции
- Раздел XVI. Регулирование финансовых рынков
- Раздел XVII. Налоги и налогообложение
- Раздел XVIII. Общие принципы и правила конкуренции**
- Раздел XIX. Естественные монополии**

### Раздел XX. Энергетика

### Раздел XXI. Транспорт

- Раздел XXII. Закупки для государственных и муниципальных нужд
- Раздел XXIII. Интеллектуальная собственность
- Раздел XXIV. Промышленность
- Раздел XXV. Агропромышленный комплекс
- Раздел XXVI. Трудовая миграция

### Часть четвертая. Переходные и заключительные положения

# Раздел XVIII Договора о ЕЭС

## «Общие принципы и правила конкуренции»

### **Статья 74 . Общие положения**

1. Предметом настоящего раздела является установление общих принципов и правил конкуренции, обеспечивающих выявление и пресечение антиконкурентных действий на территории Сторон и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон.

2. Положения настоящего раздела распространяется на отношения, связанные с реализацией конкурентной политики на территории государств-членов, и на отношения с участием хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию **на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов**. Критерии отнесения рынка к трансграничному в целях определения компетенции Комиссии устанавливается решением Высшего совета.

### **Статья 75. Общие принципы конкуренции**

**Статья 76. Общие правила конкуренции** (запрет на злоупотребление доминирующим положением; на недобросовестную конкуренцию; на соглашения)

### **Статья 77. Государственное ценовое регулирование**

### **Приложение № 19 к Договору о ЕЭС – Протокол об общих принципах и правилах конкуренции**

**I.** Общие положения (понятийный аппарат)

**II.** Допустимость соглашений и изъятий

**III.** Контроль за соблюдением общих правил конкуренции

**IV.** Штрафные санкции за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, налагаемые Комиссией

**V.** Взаимодействие уполномоченных органов государств-членов

**VI.** Взаимодействие Комиссии и уполномоченных органов государств-членов при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции

**VII.** Введение государственного регулирования на товары и услуги на территориях государств-членов

# Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Национальный  
уровень  
(антимонопольные  
органы)**

Статья 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

**Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта :**

- 1) доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %;
- 2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем 50 %, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

**Доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов, применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:**

- 1) совокупная доля не более чем 3-х хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 50 %, или совокупная доля не более чем 5-ти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает 70 % (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем 8 %);
- 2) в течение длительного периода относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;
- 3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром, рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

# ТРАНСГРАНИЧНЫЕ РЫНКИ

## Критерии отнесения рынка к трансграничному

(Решение Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 29):

**Трансграничный рынок - географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более Сторон (Белоруссия, Казахстан, Россия)**

**И**

-доля реализации или закупки, хозяйствующего субъекта доминирующего на трансграничном рынке, чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждой из Сторон, затронутых нарушением составляет **не менее 35 %**;

-нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничном товарном рынке либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более Сторон;

**ИЛИ**

-**совокупная доля реализации или закупки нескольких хозяйствующих субъектов, каждый из которых занимает доминирующего на трансграничном рынке, чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждой из Сторон, затронутых нарушением, составляет для не более чем 3-х хозяйствующих субъектов - не менее 50 %, для 4-х хозяйствующих субъектов – не менее 70 % (при этом доля каждого не менее 15 %)**;

-в течение длительного периода времени относительные размеры долей неизменны или подвержены малозначительным изменениям, доступ новых конкурентов на рынок затруднен;

- реализуемый или приобретаемый товар не может быть заменен другим товаром, рост цены товара не обуславливает соответствующему такому росту снижение спроса на этот товар, информация об условиях реализации или потребления товара доступна неопределенному кругу лиц;

- нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничном товарном рынке либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более Сторон

Наднациональный  
уровень  
**Евразийская  
экономическая  
комиссия**  
(рассмотрение  
заявлений, касающихся  
злоупотреблений  
доминирующим  
положением на  
трансграничном  
товарном рынке с  
**01.01.2014**)

# Запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением на рынке

**Само по себе доминирующее положение х/с не является нарушением – ограничение конкуренции возникает вследствие злоупотреблений таким положением, в том числе такие действия (бездействие):**

- установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;
- навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;
  - экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара;
- создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;
- создание дискриминационных условий.



# Раздел XXI Договора о ЕЭС «Транспорт»

Статья 86 «Скоординированная (согласованная) транспортная политика» (*основные задачи, приоритеты и порядок формирования скоординированной (согласованной) транспортной политики*)

Статья 87 «Сфера применения»

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о скоординированной (согласованной) транспортной политике»:**

Общие положения

Статья I. Автомобильный транспорт

Статья II. Воздушный транспорт

Статья III. Водный транспорт

Статья IV. Железнодорожный транспорт

**ПРИЛОЖЕНИЯ к Приложению № 24:**

- Приложение №1 «Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза»
- Приложение №2 «Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики» (*за базу взяты положения Соглашения о доступе к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 09.12.2010*)

**ПРИЛОЖЕНИЯ к Приложению №2 «Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики» Приложения №24 к проекту Договора :**

- *Приложение №1 «Правила доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства»*
- *Приложение №2 «Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства»*

# Раздел XXI Договора о ЕЭС «Транспорт»

## **Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.**

Порядок разработан в соответствии Протоколом о скоординированной (согласованной) транспортной политике, определяет порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, и распространяется на отношения между организациями железнодорожного транспорта, потребителями, уполномоченными органами государств-членов в сфере услуг железнодорожного транспорта.

## **Правила доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства:**

включают единые принципы определения приоритетности предоставления доступа к услугам инфраструктуры, порядок подачи и рассмотрения заявок на получение доступа к инфраструктуре, существенные условия договора на оказание услуг инфраструктуры.

## **Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Единого экономического пространства:**

включают перечень таких услуг, единые принципы диспетчеризации и распределения пропускной способности инфраструктуры, вопросы лицензирования.

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fasovka



fas\_rus